

## INSTRUCȚIUNE NR. 2/2023

privind interpretarea unor prevederi din cadrul ghidurilor solicitantului de finanțare pentru apelurile de proiecte lansate în cadrul Programului Regional Vest 2021 – 2027

Având în vedere prevederile:

1. Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România;
2. Ordonanței de Urgență nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România;
3. Legii nr. 277/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România;
4. Hotărârii Guvernului nr. 873/2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021 - 2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă;
5. Deciziei de punere în aplicare a comisiei C (2022) 7252 (final) din 07.10.2022 de aprobare a programului regional "Vest" pentru sprijin din partea Fondului european de dezvoltare regională în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” pentru regiunea Vest din România;
6. Ordonanței de Urgență nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027;
7. Ordonanței de Urgență nr. 28/2023 pentru stabilirea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor
8. Regulamentului UE nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului pentru managementul frontierelor și politica de vize;
9. Regulamentului UE nr. 1058/2021 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune;
10. Ghidurilor solicitantului de finanțare pentru apelurile de proiecte lansate în cadrul Programului Regional Vest 2021 – 2027 și Anexa 5\_Lista de cheltuieli eligibile și neeligibile;
11. Poziției exprimată de către Comisia Europeană, Directoratul General pentru Politici Regionale și Urbane (DG Regio), Unitatea E2 pentru România și Croația, în data de 13.11.2023 și în data de 20.11.2023, conform căreia vehicule/utilaje mobile non rutiere de tipul buldozere, excavatoare, alte utilaje autopropulsate, precum și alte echipamente și utilaje care funcționează pe baza arderii combustibililor fosili nu sunt eligibile, ca



urmare a aplicării art. 7, alin. 1 lit. h) din Regulamentul 1058 / 2021, excludere care se aplică tuturor apelurilor de proiecte din cadrul Programului, inclusiv în contextul investițiilor pentru microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii.

În considerarea îndrumărilor comunicate de Comisia Europeană privind aplicarea unor prevederi din cadrul regulamentelor UE referitoare la eligibilitatea unor categorii de cheltuieli și necesității clarificării unor interpretări ale prevederilor din Ghidurile solicitantului de finanțare, Direcția Autoritatea de Management pentru Programul Regional Vest 2021-2027 emite următoarea

### Instrucțiune:

**Art.1** Pentru toate ghidurile aprobate și care se vor aproba, respectiv apelurile de proiecte lansate și care urmează să se lanseze pentru Programul Regional Vest 2021-2027, în cadrul cărora se consideră eligibile cheltuielile pentru realizarea de lucrări de intervenții, indiferent dacă necesită sau nu autorizație de construire și cheltuielile pentru achiziționarea de echipamente/dotări/active corporale, în completarea prevederilor Anexei 5 Lista cheltuielilor eligibile și neeligibile, secțiunea B. Cheltuieli excluse de la finanțare, conform căreia **cheltuielile excluse de la finanțare potrivit art. 7 alin. (1), (4) și (5) din Regulamentul (UE) 2021/1058” sunt considerate neeligibile**, emitem următoarele clarificări cu privire la interpretarea prevederilor Regulamentului UE nr. 2021/1058, Articolul 7 Excludere din domeniul de aplicare al FEDR și al Fondului de coeziune:

„(1) FEDR și Fondul de coeziune nu oferă sprijin pentru:

- (a) dezafectarea sau construirea de centrale nucleare;
- (b) investițiile destinate reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră generate de activitățile enumerate în anexa I la Directiva 2003/87/CE;
- (c) fabricarea, prelucrarea și comercializarea tutunului și a produselor din tutun;
- (d) o întreprindere în dificultate, astfel cum este definită la articolul 2 punctul 18 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014, cu excepția cazului în care acest lucru este autorizat în temeiul unor norme privind ajutorul de minimis sau privind acordarea temporară de ajutoare de stat, instituite pentru a răspunde unor circumstanțe excepționale;
- (e) investițiile în infrastructura aeroportuară, cu excepția regiunilor ultraperiferice sau a aeroporturilor regionale existente, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 153 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014, în oricare dintre următoarele cazuri:
  - (i) în cadrul măsurilor de atenuare a impactului asupra mediului; sau
  - (ii) în cadrul sistemelor de securitate, de siguranță și de management al traficului aerian care rezultă din cercetarea MTA „Cerul unic european” (Single European Sky ATM Research);
- (f) investițiile în eliminarea deșeurilor în depozite de deșeuri, exceptând:
  - (i) investițiile destinate regiunilor ultraperiferice, numai în cazuri justificate în mod corespunzător; sau



- (ii) investițiile pentru dezafectarea, reconversia sau securizarea depozitelor de deșeuri existente, cu condiția ca investițiile respective să nu le sporească capacitatea;
- (g) investițiile care sporesc capacitatea instalațiilor de tratare a deșeurilor reziduale, exceptând:
- (i) investițiile destinate regiunilor ultraperiferice, numai în cazuri justificate în mod corespunzător;
  - (ii) investițiile în tehnologii de recuperare a materialelor din deșeurile reziduale în scopul economiei circulare;
- (h) investițiile legate de producția, prelucrarea, transportul, distribuția, stocarea sau arderea combustibililor fosili, exceptând:
- (i) investițiile în înlocuirea sistemelor de încălzire cu ardere pe bază de combustibili fosili solizi, și anume cărbune, turbă, lignit, șisturi bituminoase, cu sisteme de încălzire cu ardere pe bază de gaz, în scopul:
    - de a optimiza sistemele de încălzire și răcire centralizată pentru a le aduce la stadiul de „sisteme eficiente de termoficare și răcire centralizată”, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 41 din Directiva 2012/27/UE;
    - de a optimiza centralele de producere combinată a energiei electrice și a energiei termice pentru a le aduce la stadiul de „cogenerare de înaltă eficiență”, astfel cum este definită la articolul 2 punctul 34 din Directiva 2012/27/UE;
    - de a investi în cazane și sisteme de încălzire cu ardere pe bază de gaze naturale pentru locuințe și clădiri, care înlocuiesc instalațiile pe bază de cărbune, turbă, lignit sau șisturi bituminoase;
  - (ii) investițiile în extinderea și schimbarea destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor, cu condiția ca aceste investiții să pregătească rețelele pentru adăugarea în sistem a gazelor din surse regenerabile și a gazelor cu emisii reduse de carbon, cum ar fi hidrogenul, biometanul și gazul de sinteză, și să permită înlocuirea instalațiilor de combustibili fosili solizi;
  - (iii) investițiile în:
    - vehiculele nepoluante, astfel cum sunt definite în Directiva 2009/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului, de interes public; și
    - vehicule, aeronave și nave proiectate și construite sau adaptate pentru a fi utilizate de serviciile de protecție civilă și de pompieri.”

**În conformitate cu îndrumările Comisiei Europene referitoare la prevederile Art. 7 al Regulamentului UE nr. 2021/1058, sunt considerate neeligibile investițiile legate de achiziționarea de echipamente/utilaje/vehicule care funcționează pe bază de combustibili fosili, inclusiv înlocuirea sistemelor de încălzire cu ardere pe bază de combustibili fosili solizi sau biomasă cu altele de același tip.**

Excepțiile de la regula prezentată anterior și enumerate la Art. 7 alin. (1) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/1058, sunt următoarele:



- punctul (i) se referă la faptul că sunt eligibile investițiile în înlocuirea sistemelor de încălzire cu ardere pe bază de combustibili fosili solizi sau biomasă cu sisteme de încălzire cu ardere pe bază de gaz;
- punctul (iii) se referă la faptul că sunt eligibile exclusiv investițiile în vehiculele nepoluante, astfel cum sunt definite în Directiva 2009/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului, modificată prin Directiva (UE) 2019/1161<sup>1</sup> de interes public, sau vehicule, aeronave și nave proiectate și construite sau adaptate pentru a fi utilizate de serviciile de protecție civilă și de pompieri,

În concluzie, sunt eligibile doar investițiile în echipamente/utilaje/vehicule nepoluante, care nu funcționează pe bază de combustibili fosili, în corelare cu toate celelalte prevederi ale ghidurilor solicitantului de finanțare și doar în condițiile în care proiectul și solicitantul de finanțare respectă toate celelalte cerințele de eligibilitate.

**Art.2** În cadrul apelurilor de proiecte pentru care este deschisă depunerea în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+, pentru proiectele care prevăd investiții legate de achiziționarea de echipamente/utilaje/vehicule care funcționează pe bază de combustibili fosili, inclusiv înlocuirea sistemelor de încălzire cu ardere pe bază de combustibili fosili solizi sau biomasă cu altele de același tip, se va revizui bugetul cererii de finanțare abordând una din următoarele variante:

- a. Includerea cheltuielilor aferente achizițiilor menționate mai sus în categoria de cheltuieli neeligibile,  
sau
- b. Eliminarea din bugetul proiectului a cheltuielilor aferente achizițiilor menționate mai sus.  
sau
- c. Înlocuirea tipurilor de echipamente/utilaje/vehicule care funcționează pe bază de combustibili fosili cu altele cu aceleași funcțiuni, dar nepoluante, astfel cum sunt definite în Directiva 2009/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului(22). Solicitantul de finanțare poate înlocui aceste tipuri de investiții inclusiv cu alte tipuri de investiții care sunt eligibile în cadrul ghidului de finanțare și care contribuie la implementarea proiectului și atingerea obiectivelor acestuia, fiind justificate în contextul investiției propuse.

---

<sup>1</sup> vehicul nepoluant:

- a) un vehicul de categoria M1, M2 sau N1 cu o cantitate maximă de emisii la țeava de evacuare exprimate în CO<sub>2</sub> g/km și cu emisiile de poluanți în condiții reale de conducere sub un procent din limitele de emisii aplicabile, astfel cum se prevede în tabelul 2 din anexă, sau;
- b) un vehicul de categoria M3, N2 sau N3 care utilizează combustibili alternativi, definit la articolul 2 punctele 1 și 2 din Directiva 2014/94/UE a Parlamentului European și a Consiliului, cu excepția combustibililor produși din stocul alimentar expus unui risc ridicat de schimbare a destinației terenurilor pentru care se observă o extindere semnificativă a suprafeței de producție la terenuri cu stocuri mari de carbon în conformitate cu articolul 26 din Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului. În cazul vehiculelor care utilizează biocombustibili lichizi, combustibili sintetici și parafinici, acești combustibili nu vor fi amestecați cu combustibili fosili convenționali



În oricare din situațiile enumerate la literele a, b și c de mai sus, solicitantul de finanțare va avea în vedere obligativitatea respectării valorii minime eligibile/valorii minime nerambursabile a proiectului, în conformitate cu prevederile din Ghidurile solicitantului de finanțare, precum și celelalte prevederi ale ghidului solicitantului de finanțare.

În cazul apelurilor de proiecte dedicate microîntreprinderilor, doar pentru situația descrisă la punctul c, prin excepție de la prevederile Grilei ETF, este permisă inclusiv creșterea valorii eligibile a proiectului, cu condiția respectării valorii maxime nerambursabile din cadrul ghidului solicitantului de finanțare și a plafonului de minimis de care poate beneficia o întreprindere unică.

**Art.3** Referitor la criteriul de evaluare aferent etapei de contractare prin care se verifică ca în ultimele 12 luni solicitantul de finanțare să nu aibă obligații de plată nete neachitate în termen către bugetul de stat, facem următoarele precizări:

În Declarația unică solicitantul de finanțare își asumă faptul că la momentul semnării Declarației unice și depunerii proiectului **nu are datorii scadente aferente ultimelor 12 luni neachitate în termenul legal** sau care **nu fac obiectul unei eșalonări**, fără a se face referire la datoriile care au fost achitate după scadență în perioada celor 12 luni calendaristice anterioare.

Îndeplinirea cerinței este verificată de către AM PR Vest exclusiv în cadrul etapei de contractare, în baza Certificatului de atestare fiscală aflat în termen de valabilitate la momentul transmiterii acestuia. Acest certificat reprezintă un document obligatoriu. În situația în care documentul transmis expiră până la finalul etapei de contractare, AM PR Vest va solicita retransmiterea acestuia, astfel încât la momentul contractării să fie în termen de valabilitate.

Proiectul se respinge de la finanțare doar dacă la data semnării contractului de finanțare, din documentul transmis în etapa de contractare, aflat în termen de valabilitate la momentul semnării contractului de finanțare, rezultă că solicitantul de finanțare are datorii scadente aferente ultimelor 12 luni neachitate până la momentul emiterii certificatului de atestare fiscală transmis și doar dacă aceste datorii nu fac obiectul unei decizii de eșalonare.

În cadrul criteriului nu se verifică datoriile anterioare pentru care au fost înregistrate întârzieri la plată pe parcursul celor 12 luni, dar care apar ca și achitate la momentul emiterii certificatului de atestare fiscală pentru etapa de contractare.

Autoritatea de Management verifică doar datoriile neachitate la momentul emiterii certificatului de atestare fiscală transmis în etapa de contractare și care nu fac obiectul unei decizii de eșalonare, așa cum sunt acestea menționate în certificatul de atestare fiscală, aflat în termen de valabilitate.

Pentru a putea efectua verificarea, este necesar ca certificatul de atestare fiscală să fie emis pentru verificarea eligibilității contribuabililor în vederea accesării de fonduri nerambursabile, respectiv trebuie să aibă completată cu date secțiunea C din cadrul certificatului de atestare fiscală.

**Art.4** Prevederile art. 1 se aplică tuturor proiectelor transmise și care se vor transmite în cadrul apelurilor aferente perioadei de programare 2021-2027, lansate și care urmează a se lansa în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+.



**Art.5** Prevederile art. 2 și 3 se aplică tuturor proiectelor transmise și care se vor transmite în cadrul apelurilor aferente perioadei de programare 2021-2027, lansate în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+ la data emiterii prezentei instrucțiuni.

**Art.6** Prezenta Instrucțiune intră în vigoare la data publicării pe site-ul [www.vest.ro](http://www.vest.ro).

**Art.7** AM PR Vest va informa solicitanții de finanțare și potențialii beneficiari asupra Instrucțiunii prin publicarea pe site-ul programului.

**Aprobat,**

Georgiana Radac,

Șef Autoritatea de Management

